

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 191 /BTP-PLĐSKT

Hà Nội, ngày 19 tháng 01 năm 2022

V/v góp ý dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết số

12/2021/UBTVQH14

BỘ Y TẾ	
Đ	Số:.....593.....
Ề	Ngày:.....21/01/22.....
N
Chuyên:.....	

Kính gửi: Bộ Y tế

Trả lời Công văn số 164/BYT-PC ngày 10/01/2022 của Bộ Y tế về việc lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH14 ngày 30/12/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19, trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và tài liệu được cung cấp, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị định

Ngày 30/12/2021, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19, trong đó, khoản 2 Điều 2, khoản 3 Điều 3, khoản 3 Điều 4, khoản 6 Điều 6 và khoản 3 Điều 8 giao Chính phủ quy định chi tiết các Điều này. Vì vậy, việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH14 ngày 30/12/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19 là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

2. Về nội dung dự thảo Nghị định

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát tổng thể dự thảo Nghị định so với Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH14, các văn bản pháp luật có liên quan để bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất, đồng bộ, khả thi, trong đó lưu ý một số nội dung sau đây:

2.1. Về kinh phí chi đầu tư của cơ sở thu dung, điều trị COVID-19

Điều 4 dự thảo Nghị định quy định về kinh phí chi đầu tư của cơ sở thu dung, điều trị COVID-19. Tuy nhiên, Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH14 không quy định về kinh phí chi đầu tư của cơ sở thu dung, điều trị COVID-19 và cũng không giao Chính phủ quy định chi tiết nội dung này. Hơn nữa, liên quan đến việc xây dựng cơ sở thu dung, điều trị COVID-19 khẩn cấp để đáp ứng yêu cầu chống dịch, việc lựa chọn nhà thầu..., khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 86/NQ-CP ngày 06/8/2021 về giải pháp cấp bách phòng, chống dịch bệnh COVID-19 để thực hiện Nghị quyết số 30/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội khóa

XV; Nghị quyết số 79/NQ-CP ngày 22/7/2021 của Chính phủ về mua sắm thuốc, hóa chất, vật tư, trang thiết bị, phương tiện phục vụ phòng, chống dịch COVID-19 đã có quy định đối với từng trường hợp cụ thể (hình thức lựa chọn nhà thầu, xây dựng giá gói thầu mua sắm...). Luật Đấu thầu (Điều 22, Điều 26); Luật Đầu tư công (khoản 14 Điều 4, điểm c khoản 6 Điều 18, Điều 42, khoản 2 Điều 53); Luật Xây dựng (Điều 89, Điều 128, Điều 130)... cũng đã quy định về việc xử lý các trường hợp khẩn cấp, cấp bách. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo không quy định nội dung này trong dự thảo Nghị định.

2.2. Về kinh phí chi thường xuyên của cơ sở thu dung, điều trị COVID-19 công lập và hoàn trả chi phí phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19

Tại Điều 5 dự thảo Nghị định, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo quy định rõ phạm vi thanh toán từ nguồn ngân sách nhà nước đối với các nội dung chi thường xuyên đã xác định trách nhiệm hoàn trả của ngân sách nhà nước. Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH14 quy định chi thường xuyên được bảo đảm từ nhiều nguồn khác nhau.

2.3. Về thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với người bệnh COVID-19

Điểm b khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 6 dự thảo Nghị định quy định: *“Trường hợp cơ sở thu dung, điều trị COVID-19 không bóc tách được chi phí khám bệnh, chữa bệnh COVID-19 và các bệnh khác để thanh toán theo các nguồn hoặc không thu được các khoản chi phí mà người bệnh phải trả theo quy định do nguyên nhân bất khả kháng thì được ngân sách nhà nước chi trả...”*. Để đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho việc thực hiện, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ các trường hợp được coi là do nguyên nhân bất khả kháng nêu trên.

2.4. Về chế độ chính sách đối với người được điều động, huy động tham gia phòng, chống dịch COVID-19 bị nhiễm COVID-19

Điểm a khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị định quy định chế độ chính sách đối với người tham gia phòng, chống dịch COVID-19 không hưởng lương từ ngân sách nhà nước, theo đó, người tham gia phòng, chống dịch COVID-19 không hưởng lương từ ngân sách nhà nước bị nhiễm COVID-19 được *ngân sách nhà nước hỗ trợ 01 lần bằng 01 tháng lương tối thiểu vùng hàng năm áp dụng cho doanh nghiệp hoạt động trên địa bàn nơi người tham gia phòng, chống dịch sinh sống*. Việc hỗ trợ người được điều động, huy động tham gia phòng, chống dịch COVID-19 bị nhiễm COVID-19 không hưởng lương từ ngân sách nhà nước là cần thiết. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo chưa làm rõ được căn cứ, cơ sở đưa ra mức hỗ trợ này và dự kiến kinh phí phát sinh khi thực hiện. Do đó, để đảm bảo tính khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình, làm rõ thêm các nội dung nêu trên.

3. Về việc chuẩn bị hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định, ngôn ngữ, kỹ

thuật và trình tự, thủ tục trình bày văn bản

3.1. Về trình tự, thủ tục soạn thảo và việc chuẩn bị hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định

a) Về trình tự, thủ tục soạn thảo

Theo Công văn số 140/VPCP-KGVX ngày 06/01/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn đề quy định các nội dung được giao tại Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH14, dự thảo Nghị định được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại khoản 1 Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Theo khoản 2 Điều 148 Luật này, cơ quan chủ trì soạn thảo có thể tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan về dự thảo văn bản.

b) Về hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định

Theo quy định tại khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020), hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định bao gồm: tờ trình, dự thảo văn bản, bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong trường hợp lấy ý kiến. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần chuẩn bị đầy đủ hồ sơ nêu trên trước khi gửi Bộ Tư pháp thẩm định theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3.2. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát lại dự thảo Nghị định cho phù hợp với quy định tại Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ).

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH14 ngày 30/12/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19, xin gửi Bộ y tế để tham khảo. /*TM*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT. Phan Chí Hiếu (để b/c);
- PVT. Cao Đăng Vinh (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PLDSKT (LĐASTH, (Lam).

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP LUẬT DÂN SỰ - KINH TẾ



Nguyễn Thanh Tú